

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 июня 2017 года N 1166-р

[Об утверждении Плана реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года]

(с изменениями на 17 декабря 2019 года)

Документ с изменениями, внесенными:

[распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года N 2869-р](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 21.12.2017, N 0001201712210054);

[распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 29.08.2018, N 0001201808290009);

[постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 года N 1701](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 19.12.2019, N 0001201912190010) (вступило в силу с 1 января 2020 года).

1. Утвердить прилагаемый план реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее - план).

2. Федеральным органам исполнительной власти, участвующим в реализации плана, представлять ежегодно, до 15 ноября, в Минэкономразвития России информацию о ходе его выполнения.

3. Возложить на Минэкономразвития России осуществление контроля за реализацией плана с представлением докладов о ходе его выполнения в Правительство Российской Федерации ежегодно, не позднее 1 декабря.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.Медведев

**План реализации Основ государственной
политики регионального развития
Российской Федерации на период до 2025
года**

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 5 июня 2017 года N 1166-р

(с изменениями на 17 декабря 2019 года)

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок исполнения
--------------------------	---------------	---------------------------	-----------------

I. Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации

- | | | | | |
|----|--|---|---|--------------------|
| 1. | Разработка проекта Стратегии пространственного развития Российской Федерации | распоряжение Правительства Российской Федерации | Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 1 сентября 2018 г. |
|----|--|---|---|--------------------|

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р.](#)

- | | | | | |
|----|--|--|---|-----------------|
| 2. | Разработка (корректировка) отраслевых документов стратегического планирования с учетом целей и задач пространственного развития Российской Федерации, определенных в Стратегии пространственного развития Российской Федерации | нормативные правовые акты Российской Федерации | Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | декабрь 2018 г. |
|----|--|--|---|-----------------|

- | | | | | |
|----|---|---|--------------------------|-----------------|
| 3. | Разработка проектов стратегий социально-экономического развития макрорегионов | распоряжения Правительства Российской Федерации | Минэкономразвития России | декабрь 2018 г. |
|----|---|---|--------------------------|-----------------|

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р.](#)

- | | | | | |
|----|---|--|--|---|
| 4. | Корректировка документов территориального планирования Российской Федерации на основании положений отраслевых документов стратегического планирования и с учетом Стратегии пространственного развития Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов (при необходимости) | указы Президента Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации | заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | декабрь 2019 г. |
| 5. | Мониторинг корректировки стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития муниципальных образований (в части взаимосвязи со Стратегией пространственного развития Российской Федерации, отраслевыми документами стратегического планирования и стратегиями социально-экономического развития макрорегионов) | доклад в Правительство Российской Федерации | Минэкономразвития России, Минвостокразвития России, Минкавказ России | начиная с 2019 года ежегодно, до 1 июня текущего года |

6. Мониторинг корректировки документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (в части взаимосвязи с документами территориального планирования Российской Федерации) доклад в Правительство Российской Федерации Минэкономразвития России, Минвостокразвития России, Минкавказ России начиная с 2019 года ежегодно, до 1 сентября текущего года
7. Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего внесение в [Градостроительный кодекс Российской Федерации](#) изменений в части учета положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации при разработке и корректировке документов территориального планирования и федеральный закон Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти март 2018 г.

8. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении в [Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации](#), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации", и в [порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская](#)
- постановление Правительства Российской Федерации
- Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
- ноябрь 2018 г.

[Федерация](#),
утвержденный
[постановлением](#)
[Правительства](#)
[Российской](#)
[Федерации от 26](#)
[июня 1995 г. N 594 "О](#)
[реализации](#)
[Федерального закона](#)
["О поставках](#)
[продукции для](#)
[федеральных](#)
[государственных](#)
[нужд"](#), изменений,
предусматривающих:
включение в состав
требований к
государственным
программам
Российской
Федерации и
федеральным
целевым
программам
соответствие их
мероприятий
Стратегии
пространственного
развития Российской
Федерации;
возложение на
Минэкономразвития
России полномочий
по согласованию
мероприятий
государственных
программ
Российской
Федерации и
федеральных
целевых программ в
части их
соответствия
Стратегии
пространственного
развития Российской
Федерации

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р.](#)

9.	<p>Установление порядка подготовки, утверждения и реализации аналитических программ территориального развития, обеспечивающих взаимосвязь государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы, по территориальному принципу, включая наделение Правительства Российской Федерации полномочием по утверждению такого порядка</p>	<p>нормативные правовые акты Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>	<p>ноябрь 2018 г.</p>
----	---	---	--	-----------------------

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р](#).

10.	<p>Разработка аналитических программ территориального развития, обеспечивающих взаимосвязь государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы, по территориальному принципу</p>	<p>постановления Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>	<p>в течение года после принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, предусмотренных пунктом 9 настоящего плана</p>
-----	--	---	--	--

11. Внесение в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации", изменений, предусматривающих дополнительные критерии распределения и предоставления субсидий, включая: софинансирование расходов исключительно на размещение региональной и муниципальной инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктур с учетом определенных документами стратегического планирования постановление Правительства Российской Федерации Минфин России, Минэкономразвития России март 2019 г.

перспективных
направлений
развития
пространственной
структуры экономики
Российской
Федерации;
максимальное
сокращение
дефицита
социальной
инфраструктуры и
сдерживание оттока
населения с важных
в геополитическом
отношении
территорий, не
имеющих в будущем
перспектив
динамичного
экономического
развития, а также
опережающее
создание
социальной
инфраструктуры в
сельских поселениях
с наибольшим
дефицитом такой
инфраструктуры

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р.](#)

12.	<p>Корректировка государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ с учетом положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации и отраслевых документов стратегического планирования, стратегий социально-экономического развития макрорегионов, программ территориального развития для достижения целей сбалансированного регионального развития, а также совершенствование критериев предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (при необходимости)</p>	<p>нормативные правовые акты Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>	<p>март 2019 г.</p>
-----	---	---	---	---------------------

- | | | | | |
|-----|--|---|---|-----------------|
| 13. | Корректировка инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учетом положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации, документов стратегического планирования (за исключением документов территориального планирования), программ территориального развития для достижения целей сбалансированного регионального развития | акты Правительства Российской Федерации | Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | декабрь 2019 г. |
|-----|--|---|---|-----------------|

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р](#)).

- | | | | | |
|-----|--|---|--------------------------|--|
| 14. | Мониторинг подготовки (корректировки) государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий регионального и местного уровней (включая организации коммунального комплекса) с учетом положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации, документов стратегического и территориального планирования регионального и муниципального уровней, программ территориального развития для достижения целей сбалансированного регионального развития | доклад в Правительство Российской Федерации | Минэкономразвития России | ежегодно, до 1 января, начиная с 2020 года |
|-----|--|---|--------------------------|--|

II. Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики

- | | | | |
|---|-------------------|---|----------------|
| 15. Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, определяющего содержание и порядок применения единого механизма развития территорий, направленного на поддержку приоритетных социально-экономических специализаций и предусматривающего: критерии и порядок принятия решений о создании зон (территорий) с преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности, описание системы управления ими, дифференциацию состава и объема установленных на федеральном уровне льгот в зависимости от различных факторов, включая объем инвестиций, направляемых на капитальные вложения, количество создаваемых рабочих мест, объем поступающих в федеральный бюджет доходов от деятельности соответствующих резидентов таких зон (территорий), уровень | федеральный закон | Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | ноябрь 2018 г. |
|---|-------------------|---|----------------|

социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в которых создаются зоны (территории); критерии и порядок отбора приоритетных инвестиционных проектов федерального, регионального и местного уровней, а также порядок проведения конкурсов (аукционов) по отбору таких проектов и заключения соглашений на право реализации в рамках мер прямой финансовой поддержки и (или) преференциальных условий ведения предпринимательской деятельности, а также дифференциацию состава и объема установленных на федеральном уровне льгот в зависимости от различных факторов и порядок определения финансовой ответственности сторон соглашений

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р](#).

16.	<p>Внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих механизмы финансового обеспечения принятых решений о создании за счет средств бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации отдельных видов транспортной, инженерной и энергетической инфраструктур, которые оказывают определяющее влияние на формирование и реализацию государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, инвестиционных планов (программ) хозяйствующих субъектов</p>	<p>в нормативные правовые акты Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России</p>	<p>ноябрь 2018 г.</p>
-----	--	---	---	-----------------------

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р](#).

17.	<p>Внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих наделение Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления полномочиями по согласованию проектов (проектов изменений) инвестиционных программ инфраструктурных компаний, которые являются субъектами естественных монополий, соответственно федерального, регионального и местного значения в целях обеспечения гарантированного финансирования мероприятий (объектов), которые оказывают определяющее влияние на формирование и реализацию соответствующих государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, инвестиционных планов (программ) хозяйствующих субъектов</p>	<p>в нормативные правовые акты Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России</p>	<p>февраль 2019 г.</p>
-----	---	---	---	------------------------

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р](#)).

18. Поэтапное приведение существующих зон (территорий) с преференциальными режимами в соответствие с федеральным законом, предусмотренным пунктом 15 настоящего плана акты Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти март 2020 г.

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р](#)).

III. Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции

19. Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции в части: стимулирования внутренней миграции населения из субъектов Российской Федерации с избыточной численностью населения в регионы с низким уровнем демографического потенциала на основе механизмов организационной и финансовой поддержки развития социальной инфраструктуры, предоставления налоговых льгот, опережающего развития рынка доступного арендного жилья; сдерживания доклад в Правительство Российской Федерации Минэкономразвития России, Минтруд России, Минфин России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации сентябрь 2018 г.

массовой внешней
трудоустрой мигрантов в
регионы и муниципальные
образования с
избыточными трудовыми
ресурсами (за
исключением
высококвалифицированной
рабочей силы); повышения
эффективности
регулируемого пребывания
в Российской Федерации
иностранцев граждан,
прибывших на территорию
России в безвизовом
порядке; создания
благоприятных условий
для привлечения
высококвалифицированной
иностранной рабочей силы
в крупные агломерации,
успешно конкурирующие на
мировых рынках

IV. Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала регионов и муниципальных образований

20. Внесение в нормативные правовые акты Российской Федерации, в том числе в [Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации](#), утвержденный постановлением [Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации"](#), и в [Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации](#), утвержденные постановлением [Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании](#),
- нормативные правовые акты Российской Федерации
- Минэкономразвития России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
- октябрь 2018 г.

предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации", изменений, предусматривающих предоставление одной консолидированной субсидии субъекту Российской Федерации в рамках каждой государственной программы Российской Федерации с делегированием полномочий по определению состава мероприятий субъекту Российской Федерации в рамках целей, установленных государственной программой Российской Федерации

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р](#).

21. Установление в федеральный Минфин России ежегодно в федеральном законе о законе федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на премирование муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика"

(Позиция в редакции, введенной в действие с 1 января 2020 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 года N 1701](#).

22. Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, устанавливающих порядок зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от налога на прибыль, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, которые дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала территорий, а также возможность зачисления в местные бюджеты доходов от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, которые дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала муниципальных образований
- нормативные правовые акты Российской Федерации
- Минэкономразвития России,
Минфин России
- июнь 2017 г.

23. Создание автоматизированной системы ведения реестра расходных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, обеспечивающей сопоставимость фактических расходов региональных и местных бюджетов на финансирование указанных полномочий, в целях мониторинга результатов инвентаризации таких расходов и их учета для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации доклад в Минфин России, Минэкономразвития России, Минюст России июнь 2017 г.

V. Уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении)

24. Мониторинг расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления доклад в Минэкономразвития России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации ежегодно, до 1 июля текущего года

- | | | | | |
|-----|--|---|---|---|
| 25. | <p>Определение объемов и распределение финансовой помощи из федерального бюджета путем предоставления дотаций, субсидий и иных целевых межбюджетных трансфертов с учетом результатов мониторинга расходов и налогового потенциала субъектов Российской Федерации</p> | <p>акты
Правительства
Российской
Федерации</p> | <p>Минфин России,
Минэкономразвития
России,
заинтересованные
федеральные
органы
исполнительной
власти</p> | <p>ежегодно,
до 1 марта
текущего года</p> |
| 26. | <p>Разработка и внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих ограничение на федеральном уровне льгот по региональным и муниципальным налогам и поэтапную отмену таких ранее установленных льгот или компенсацию выпадающих доходов региональных и (или)</p> <p>местных бюджетов в связи с предоставлением таких льгот; учет при расчете налогового потенциала субъектов Российской Федерации эффективных льгот, установленных для реализации приоритетных инвестиционных проектов, инвестиционных проектов естественных монополий, а также инвестиционных проектов в рамках развития приоритетных экономических специализаций региональных экономик, определенных в Стратегии пространственного развития Российской Федерации</p> | <p>нормативные
правовые акты
Российской
Федерации</p> | <p>Минфин России,
Минэкономразвития
России,
Минвостокразвития
России,
Минкавказ России</p> | <p>август 2018 г.</p> |

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года N 1780-р](#).)

- | | | | |
|--|---|---|-----------------|
| 27. Подготовка предложений об оптимизации системы и укреплении материально-технической базы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, полномочия которых не переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, повышении уровня материального и социально-бытового обеспечения их работников (сотрудников) при условии установления мер ответственности за конкретные результаты работы по социально-экономическому развитию территорий | доклад в Правительство Российской Федерации | Министр Российской Федерации М.А.Абызов, Минфин России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | июнь 2017 г. |
| 28. Подготовка отчета о состоянии и совершенствовании основных направлений законодательства Российской Федерации в сфере государственной региональной политики | доклад в Правительство Российской Федерации | Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | декабрь 2017 г. |

29. Проведение инвентаризации нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих объемы расходных обязательств субъектов Российской Федерации в рамках реализации ими собственных полномочий, и подготовка предложений о внесении в законодательство Российской Федерации (в разрезе соответствующих полномочий в установленной сфере деятельности) изменений, предусматривающих исключение (минимизацию) установления на федеральном уровне требований (правил, норм, нормативов, стандартов), предопределяющих объемы расходов региональных и местных бюджетов на реализацию расходных полномочий органов государственной власти субъектов доклад в Минфин России, Правительство Российской Федерации Минюст России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти 1 июня 2017 г.

Российской Федерации и органов местного самоуправления, или отнесение указанных полномочий к полномочиям Российской Федерации и сохранение обязанности исполнения требований при осуществлении указанных полномочий, имея в виду возложение их осуществления на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в качестве делегированных с финансированием расходов на осуществление указанных полномочий за счет субвенций из федерального бюджета, или организацию осуществления указанных полномочий непосредственно соответствующими федеральными органами исполнительной власти

30. Внесение в законодательство Российской Федерации изменений, исключающих положения, предопределяющие расходы региональных и местных бюджетов на осуществление расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в рамках реализации механизма, определенного исходя из предложений, предусмотренных пунктом 29 настоящего плана
- | | | |
|--|---|--|
| нормативные правовые акты Российской Федерации | Минюст России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | определяется решением Правительства Российской Федерации |
|--|---|--|

(Позиция в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года N 2869-р](#).

- | | | | | |
|-----|--|---|--|-----------------|
| 31. | Разработка комплекса мер по введению дополнительных механизмов вовлечения граждан Российской Федерации в государственное и муниципальное управление с повышением их гражданской ответственности за участие в решении вопросов социально-экономического и политического развития соответствующих территорий, а также механизмов учета мнения населения при решении указанных вопросов | доклад в Правительство Российской Федерации | в Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | май 2018 г. |
| 32. | Активизация экономического сотрудничества между субъектами Российской Федерации | доклад в Правительство Российской Федерации | в Минэкономразвития России, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации | декабрь 2017 г. |

Редакция документа с учетом изменений и дополнений подготовлена АО "Кодекс"